

## Целевое управление финансами России

**Алексеева Анастасия Дмитриевна**, студент 2-го курса магистратуры финансового факультета РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

Email: [anasta-aleks@yandex.ru](mailto:anasta-aleks@yandex.ru)

**Воробьева Наталья Александровна**, студент 2-го курса магистратуры финансового факультета РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

Email: [natasha.beller@yandex.ru](mailto:natasha.beller@yandex.ru)

**Меркель Виктория Викторовна**, студент 2-го курса магистратуры финансового факультета РЭУ им. Г.В. Плеханова, г. Москва, Российская Федерация

Email: [victoria.merkel94@mail.ru](mailto:victoria.merkel94@mail.ru)

### Аннотация

В статье рассматривается целевое управление финансами в России. Выявлены актуальные проблемы и тенденции управления финансами. Рассмотрены основные государственные целевые программы, их реализация и финансирование. Результаты анализа могут быть использованы в исследовании финансов в экономических системах различного уровня.

**Ключевые слова:** финансы, бюджет, целевое назначение, внебюджетные фонды, целевые программы.

## Target management of the finance of Russia

**Alekseeva Anastasiya Dmitrievna**, student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russian Federation

Email: [anasta-aleks@yandex.ru](mailto:anasta-aleks@yandex.ru)

**Vorobieva Natalya Aleksandrovna**, student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russian Federation

Email: [natasha.beller@yandex.ru](mailto:natasha.beller@yandex.ru)

**Merkel Victoria Victorovna**, student, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russian Federation

Email: [victoria.merkel94@mail.ru](mailto:victoria.merkel94@mail.ru)

**Abstract**

The article deals with the target financial management in Russia. The actual problems and tendencies of financial management are revealed. The main state target programs, their realization and financing are considered. The results of the analysis can be used in the study of Finance in economic systems of different levels.

**Keywords:** finance, budget, purpose, extra-budgetary funds, target programs.

В настоящее время неравномерности в экономическом развитии территорий и углубляющаяся социальная дифференциация населения, локальные и глобальные социально-экономические преобразования вынуждают искать новые способы и ответы на формирующиеся вызовы времени. Связанные с недостатком природных ресурсов процессы, переоценка нравственно-этических ценностей проявляют преобразующие воздействия на нравственные, социальные, экономические, технологические и прочие отношения между людьми, принуждают на возникающие проблемы реагировать более активно. Целевое управление финансами в этой связи является необходимой потребностью.

Производственный процесс лежит в основе всех экономических систем. В нем продавцы стремятся к максимизации дохода, а покупатели – к увеличению собственной выгоды. Обслуживание интересов обеих сторон сделки осуществляется за счет денежных взаиморасчетов, частью которых являются финансы.

Финансы относятся к фондам накопления, распределяемых с определенной целью. Эти фонды могут быть частными – резервными фондами предприятий, накоплениями домашних хозяйств, либо государственными – бюджет, внебюджетные фонды, государственный долг [3, стр. 20].

Финансовый менеджмент представляет собой направленное действие на финансовую систему с целью увеличения дохода и повышения эффективности использования имеющихся ресурсов.

К важным целям управления финансами так же относят:

1. Удовлетворение интересов собственника финансов.
2. Обеспечение независимости и финансовой устойчивости.
3. Поддержание платежеспособности.

В рамках финансового управления проводится всесторонний анализ факторов внешней и внутренней среды, показателей финансовой деятельности. Так же он позволяет выявить слабые и сильные стороны, неиспользуемые резервы.

Итогом аналитической работы выступает перечень финансовых показателей, на основе которых формируются стратегические и тактические планы.

Стратегия определяет генеральную цель объекта, направление его движения.

Тактические задачи являются подцелями, помогающими переложить теоретическую часть планирования на практику.

При помощи оперативного управления проводится реализация плана.

Важно отметить, что перед планированием есть стадия прогнозирования. Она влияет на формирование финансовой политики, позволяет выбрать наиболее подходящее направление роста и развития объекта.

Контроль является частью финансового менеджмента, позволяющей получать данные о работе объекта, о состоянии доходов и расходов. С его помощью можно отслеживать качество исполнения управленческих решений, эффективность их воздействия.

Фондом накопления государственного уровня является бюджет. По сути, бюджет – это определенные финансовые отношения, складывающиеся между государственным аппаратом управления и частными субъектами хозяйствования. Он включает в себя:

- федеральный бюджет;
- бюджет субъектов РФ;
- муниципальные бюджеты;
- государственные внебюджетные фонды [5, стр. 146].

Федеральный бюджет представляет собой генеральный план управления фондом накопления. Через него производится мобилизация средств, которые используются для целей государственной политики.

Бюджет субъекта решает цели и задачи отдельного территориального или административного образования страны.

Все вопросы, входящие в полномочия местных органов власти обеспечиваются уровнем местного бюджета.

Под внебюджетными фондами любых уровней понимаются фонды накопления денежных средств, формируемые за счет источников, не относящихся к источникам государственного бюджета. В России они используются для реализации социальных функций государственного аппарата управления, а именно, для пенсионного обеспечения, социального и обязательного медицинского страхования.

Для обеспечения эффективного использования финансовых фондов необходимо следовать определенным принципам формирования бюджета. Прежде всего,

законодательство и нормативно-правовые акты должны способствовать созданию единого правового пространства для поддержания финансовой дисциплины.

Для целевого применения бюджетных средств важно вводить их разграничение относительно доходов и расходов. Каждый бюджетный уровень должен обладать независимостью, использовать свои дополнительные источники финансирования.

Распределение средств между уровнями бюджета основывается на принципах справедливости и равных прав.

Необходимо так же предоставлять исчерпывающие сведения о наполненности бюджета, а также о статьях расходов. Здесь управляющим органам нужна поддерживать сбалансированность финансирования и инвестирования.

Принципы соблюдения целевого назначения выделенных средств реализуются через использование лимитов и сроков для осуществления определенных операций с государственными финансовыми средствами.

Так, по состоянию на 1 января 2018 г. утверждена 41 государственная программа, в 85 субъектах Российской Федерации разработано более 2000 целевых региональных программ, а в 22 327 муниципальных образований реализуются десятки тысяч целевых программ [6].

Расходы на реализацию только государственных программ Российской Федерации в 2017 г. составили 9 331 617,7 млн руб., на 2018 г. программные расходы запланированы в объеме 9 108 528,7, на 2019 г. – 8 720 822,1, на 2020 г. – 8 841 977,6 млн руб., что составляет более 50% расходной части федерального бюджета на соответствующий год (рис. 1).

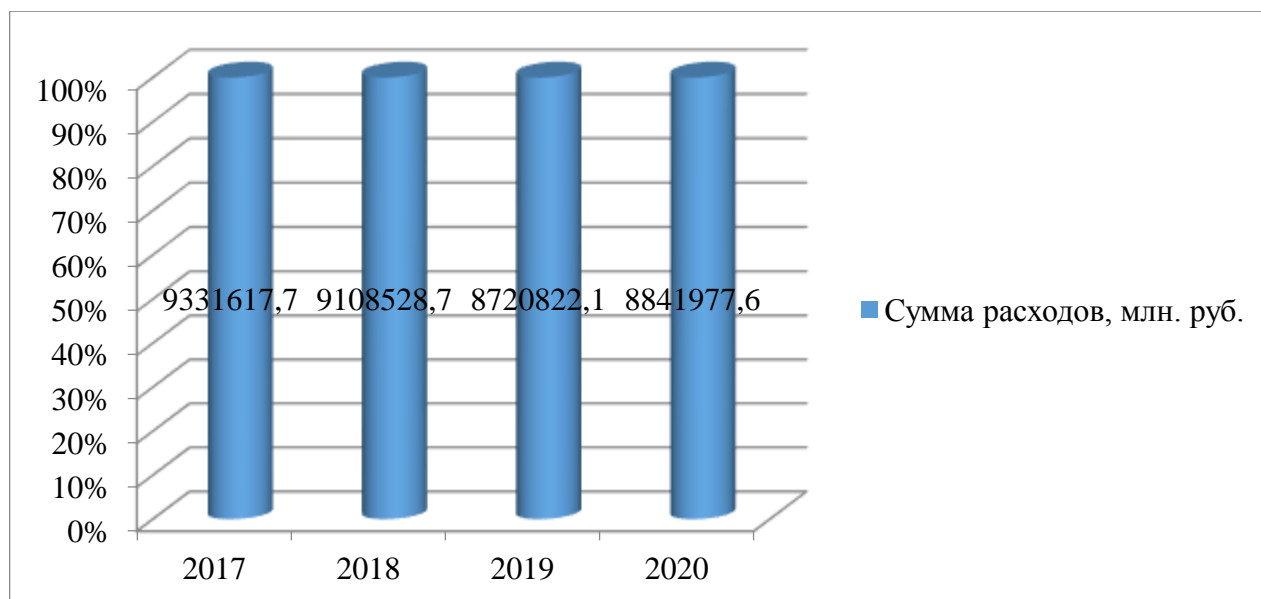


Рис. 1. Расходы на реализацию целевых программ, млн руб.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Составлено автором

Из рисунка 1 видно, что расходы планируется снизить с 9331617,7 млн. руб. в 2017 году до 8841977,6 млн. руб. к 2020 году [6].

В связи с этим превращение целевого управления финансами в базовый подход при формировании бюджетов всех уровней делает актуальной задачу оценки эффективности реализации целевых программ.

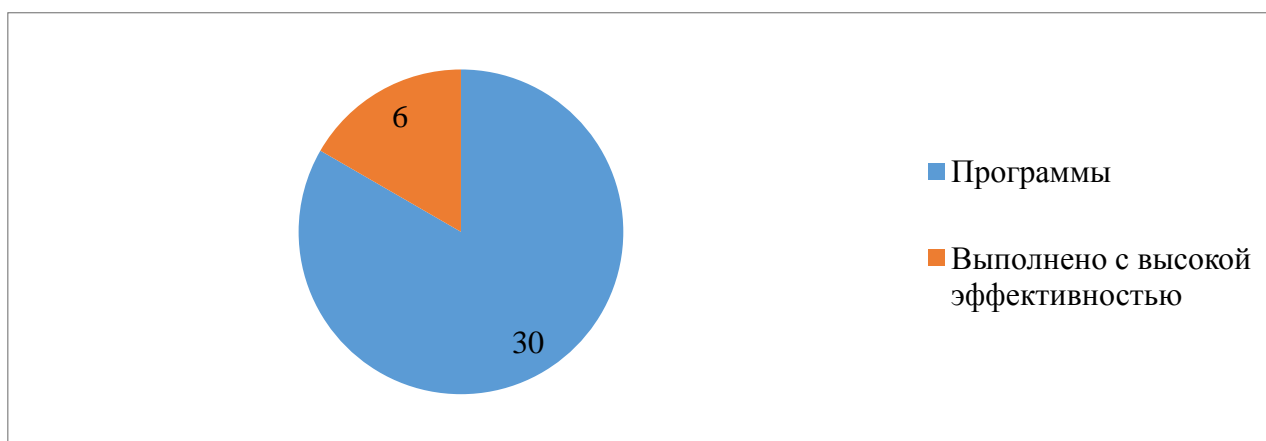
На основе имеющейся нормативно-правовой базы в российской практике государственного и муниципального управления программная оценка производится на основе сведений об основных результатах реализации мероприятий программ, о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов программ за отчетный период, о выполнении расходных бюджетных обязательств, связанных с реализацией программ, организации управления и контроля за ходом исполнения мероприятий программы.

Количество показателей государственных программ, соответствующих и (или) обеспечивающих выполнение оцениваемых показателей Указов составило 203 единицы (полный перечень показателей в составе государственных программ, реализация и мониторинг которых осуществлялись в 2017 году, составил более 2 тыс. единиц). При подготовке проектов постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственные программы, в случае достижения по показателю уровня значений, содержащихся в Указах, соответствующий показатель может исключаться ответственным исполнителем из перечня показателей государственной программы. Так следует отметить, что в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации о внесении изменений в государственные программы в 2018 году, 68 показателей Указов исключены из государственных программ (значения по данным показателям не приведены) [4, стр. 345].

В сводном отчете о выполнении государственных программ Российской Федерации 2017 г. к числу программ, реализуемых с высокой степенью эффективности (свыше 90% выполнения программных показателей), отнесено всего 6 программ из 36, или 16,7% (рис. 2 и рис. 3).

Степень эффективности реализации 12 государственных программ признана выше и ниже средней (по 33,3%), у 6 программ оценки выполнения признаны низкими (16,7%).

Подготовленные госпрограммы утверждаются правительством в соответствии с БКРФ. Осталось лишь огласить список всех программ государственного значения, срок выполнения которых касается 2018 года [6].



**Рис. 2. Число программ выполненных с высоко эффективностью<sup>2</sup>**



**Рис. 3. Финансирование федеральных целевых программ, млрд руб.<sup>3</sup>**

Рассмотрим основные государственные целевые программы.

Новое качество жизни. В рамках указанного направления обеспечивается доступность здравоохранения и услуг образования должного качества, доступ к культурным благам, необходимый уровень обеспеченности недвижимостью, а также условия, благодаря которым населения России сможет систематически заниматься спортом и вести правильный образ жизни.

Для этого придётся провести специальную социальную политику, направленную на поддержку незащищённых слоёв россиян, и интеграцию мигрантов. В планах достигнуть высоких стандартов экологической безопасности, а также улучшить результативность противодействия, существующего оборота наркотических веществ.

Для достижения поставленных целей, из казны РФ выделено 3489,1 млрд рублей. Они пойдут на реализацию следующий подпрограмм.

<sup>2</sup> Составлено автором

<sup>3</sup> Составлено автором

1. Развитие образования.
2. Доступная среда.
3. Развитие пенсионной системы.
4. Охрана окружающей среды.
5. Развитие культуры и туризма [2].

Инновационное развитие и улучшение экономики. Во время реализации планов отмеченного направления, придётся позаботиться о выполнении важных мероприятий, с помощью которых российская экономика сможет остаться на месте мирового лидера в сфере энергетики. Благодаря утверждённым правительством РФ шагам, создастся конкурентоспособная экономика высоких технологий и знаний.

Ещё должна появиться современная транспортная сеть, давшая возможность на должном уровне обеспечить межрегиональную интеграцию и мобильность населения. В таком случае Россия сможет укрепить нынешнюю позицию в интеграционных процессах континентального пространства.

Для достижения оглашённых целей правительство выделило из бюджета РФ 1986,2 млрд рублей. Эти средства будут использовать для выполнения списка подпрограмм.

1. Развитие лесного хозяйства.
2. Энергоэффективность и развитие энергетики.
3. Информационное общество.
4. Развитие авиационной промышленности.
5. Развитие науки и технологий.
6. Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений.
7. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности.
8. Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности.
9. Космическая деятельность.
10. Развитие транспортной системы.

Обеспечение национальной безопасности. Во время выполнения указанной государственной программы, должна обеспечиваться поддержка высокого уровня обороноспособности России и её безопасности. Ещё планируется достигнуть улучшения боеспособности ВС РФ, чтобы это ведомство соответствовало показателям ведущих в прошлом держав. Всё это поможет правильно осуществлять политику сдерживания, обусловленную экономическим и социальным развитием военной организации России.

1. Обеспечение государственной безопасности.
2. Достижение должного уровня обороноспособности страны [2].

Сбалансированное региональное развитие. В отмеченном направлении необходимо достигнуть сбалансированного развития РФ с территориальной точки зрения, ориентированных на улучшение условий, благодаря которым каждый регион государства получит достаточное количество ресурсов, для достижения нормальных условий жизни населения. Запланировано также проведение центральной работы касательно развития федеральных отношений, и нормализация системы регионального самоуправления.

В отношении каждого отдельного региона будет проводиться список комплексных мер, с помощью которых удастся выровнять обеспечение субъектов РФ и повысить тем самым качество контроля за расходом государственных финансов.

На оглашенные цели правительство решило выделить из казны РФ 836,3 млрд рублей.

1. Развитие Северокавказского федерального округа.
2. Социально-экономическое развитие Калининградской области.
3. Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона.
4. Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя.
5. Социально-экономическое развитие Арктической зоны [1].

Эффективное государство. Во время выполнения поставленных задач отмеченного направления, должна повыситься эффективность управления государственными финансами, а также имуществом этой же сферы. Особая постанковка – повышение устойчивости и дальнейшее эффективное развитие страховых и финансовых рынков. Для этого придётся уделить достаточное внимание созданию условий для последующего формирования финансового центра международного образца.

Ещё правительство планирует реализовать целый комплекс мер по эффективному и всестороннему обеспечению интересов РФ на международном уровне.

Для достижения запланированных программ, запланировано выделить из бюджета РФ 1249,4 млрд рублей [6].

1. Внешнеполитическая деятельность.
2. Регулирование финансовых рынков и управление государственными финансами.
3. Управление федеральным имуществом.
4. Юстиция.

До начала 2020 года могут быть утверждены новые госпрограммы, но об этом станет известно ближе к отмеченному периоду.

В России был провозглашен курс на ускорение темпов экономического роста. Это способствует возвращению накопленных знаний. Самым актуальным инструментарием



сегодня является целевое управление финансами, которые охватывает почти все области экономической и социальной деятельности государства.

#### **Список использованных источников**

1. Аляутдинов Н.Ф., Галкин А.И. Оценка эффективности реализации органами власти государственных программ, федеральных целевых программ и приоритетных проектов // Статья в сборнике: Актуальные проблемы и перспективы развития государственного и муниципального управления сборник научных статей IV Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 20-24.

2. Давыдова О.А. Государственные программы: вопросы повышения эффективности реализации // Вестник АКСОР. – 2017. – № 3-4 (43). – С. 345-351.

3. Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

4. Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 г. № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

5. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации по итогам 2017 года [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://government.ru/info/33538/> (дата обращения 18.07.2019).

6. Управление финансами. Финансы предприятий: Учебник / А.А.Володин, Н.Ф.Самсонов и др.; Под ред. А.А. Володина. – 3-е изд. – М.: НИЦ Инфра-М, 2014. – 364 с.

#### **References**

1. Alyautdinov N.F., Galkin A.I. Otsenka effektivnosti realizatsii organami vlasti gosudarstvennykh programm, federal'nykh tselevykh programm i prioritetnykh proektov // Stat'ya v sbornike: Aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya gosudarstvennogo i munitsipal'nogo upravleniya sbornik nauchnykh statei IV Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, 2017, pp. 20-24.

2. Davydova O.A. Gosudarstvennye programmy: voprosy povysheniya effektivnosti realizatsii // Vestnik AKSOR, 2017, No. 3-4 (43), pp. 345-351.

3. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.05.2016 g. N 445 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Razvitie federativnykh otnoshenii i sozdanie uslovii dlya effektivnogo i otvetstvennogo upravleniya regional'nymi i munitsipal'nymi finansami».

4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.12.2016 g. N 1532 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Realizatsiya gosudarstvennoi natsional'noi politiki».

5. Svodnyi godovoi doklad o khode realizatsii i otsenke effektivnosti gosudarstvennykh programm Rossiiskoi Federatsii po itogam 2017 goda

<http://government.ru/info/33538/>

6. Upravlenie finansami. Finansy predpriyatii: Uchebnik / A.A.Volodin, N.F.Samsonov i dr.; Pod red. A.A. Volodina, 3-e izd, M.: NITs Infra-M, 2014, 364 p.