Практические рекомендаций по применению модели информационной интеграции электронного транзита

Афонин Петр Николаевич, д.т.н., доцент, заведующий кафедрой технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

E-mail: pnafonin@yandex.ru

Константинова Екатерина Сергеевна, студентка 5 курса факультета таможенного дела Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

E-mail: katia99konstant77@gmail.com

Аннотация

В статье проанализирован программный продукт «Комплекс программных средств «Автомобильный пункт пропуска» (КПС «АПП»), который предназначен для регистрации сообщения о прибытии, предусматривающий функциональные возможности фиксации фактов проведения иных видов государственного контроля. Совершение таможенных операций, связанных с проведением иных видов контроля. Представленная модель внедрения предлагаемого алгоритма выявления и оценки рисков, вместе с предоставлением сведений о ввозимой товарной партии в объеме декларации на товары до момента предъявления товаров таможенному органу.

Ключевые слова: иные виды государственного контроля, механизм сквозного таможенного контроля, оценка риска, сквозной процесс.

Practical recommendations on the application of models of information integration for electronic transit

Afonin Peter Nikolaevich, doctor of technical science, Associate Professor, head of the Department of Technical Means of Customs Control and Forensics, Russian Customs Academy St.-Petersburg branch named after Vladimir Bobkov, St.-Petersburg, Russian Federation

E-mail: pnafonin@yandex.ru

Konstantinova Ekaterina Sergeevna, student, Russian Customs Academy St.-Petersburg branch named after Vladimir Bobkov, 5-form student of faculty of customs affairs, St.-Petersburg, Russian Federation

E-mail: katia99konstant77@gmail.com

Abstract

The article analyzes the software product "complex of software tools" Automobile checkpoint "(KPS "APP"), which is intended for registration of arrival messages, providing functionality for fixing the facts of other types of state control. The Commission of customs operations related to the other types of control. The presented model of implementation of the proposed algorithm for identifying and assessing risks, along with providing information about the imported consignment in the volume of the goods Declaration until the goods are presented to the customs authority.

Keywords: other types of state control, through customs control mechanism, risk assessment, through process.

Таможенные органы не могут выполнять свои функции обособленно от других федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений (ведомств), активно взаимодействуя с ними, в том числе с Федеральной налоговой службой России, Роспотребнадзором, Россельхознадзором и иными ведомствами [4]. При этом, для совершения таможенных операций во взаимодействии с указанными органами используются автономные, изолированные друг от друга программные продукты. Данное обстоятельство не позволяет должностным лицам таможенных органов обеспечить выгрузку данных в полном объеме из одного программного продукта в другой. Поэтому целесообразно создание единой системы, способной эффективно использовать временные ресурсы и обуславливать повышение качества проведения контроля.

Для регистрации сообщения о прибытии используется программный продукт «Комплекс программных средств «Автомобильный пункт пропуска» (КПС «АПП»). Действующая версия программного продукта предусматривает функциональные возможности фиксации фактов проведения иных видов государственного контроля. Но недостаточная эффективность функционирования технологических карт межведомственного взаимодействия, а также информационных систем Россельхознадзора и Ространснадзора привела к необходимости осуществления дополнительного внесения должностными лицами таможенных органов сведений о перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товарах в программные продукты информационной системы «Аргус» и «СКАТ ТК», соответственно.

Перечни товаров, подлежащих ветеринарному, карантинному фитосанитарному, а также санитарно-карантинному контролю сформированы на уровне товарных позиций и содержат, в качестве условия включения в перечень товаров, подлежащих вышеуказанным видам государственного контроля, совпадение как кода товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), так и описательной части товаров. Совершение таможенных операций,

связанных с проведением указанных видов контроля, осуществляется в таможенном органе, расположенном на границе ЕАЭС.

В предлагаемой модели предоставления данных через центр электронного декларирования (далее – ЦЭД), данная проблема нивелируется. Другими словами, осуществляется единая подача сведений о перемещаемой товарной партии лицом, фактически приобретающим товарную партию в соответствии с внешнеторговым контрактом.

Необходимо отметить, что при реализации механизма сквозного таможенного контроля, в случае подачи предварительной информации, содержащей сведения в декларации на товары, появится возможность проведения анализа фактически перемещаемого товара, а также его отнесения к иным видам государственного контроля [1]. Что касается товаров, подлежащих иным видам государственного контроля, уполномоченными органами (Россельхознадзор, Роспотребнадзор) выдаются соответствующие разрешительные документы. Для ввоза товаров, подлежащих ветеринарному контролю, выдаются ветеринарный сертификат и разрешение на ввоз подконтрольной продукции. На товары, подлежащие карантинному фитосанитарному контролю, обладающие высоким фитосанитарным риском, обязателен к предоставлению фитосанитарный сертификат.

Положениями таможенного законодательства, при получении свидетельства о государственной регистрации, являющегося разрешительным документом для проведения санитарно-карантинного контроля, установлены требования об отражении информации о наименовании продукции, торговой марке, наименовании и адресе фирмы производителя, а также соответствии продукции государственному стандарту, техническим условиям, либо техническим регламентам Союза [2]. Кроме того, в указанном разрешительном документе приводится информация об основаниях выдачи свидетельства и области применения подконтрольной продукции.

К проблемным вопросам идентификации указанной продукции можно отнести отсутствие кода товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, позволяющего использовать данные сведения в качестве формализованного индикатора риска. Для целей таможенного контроля из перечня перечисленных сведений можно использовать лишь сведения о наименовании товаров, а также о фирме-производителе.

В целях проведения ветеринарного контроля осуществляется предоставление ветеринарного сертификата, либо разрешения на ввоз подконтрольной продукции, содержащих сведения о наименовании и ИНН получателя товаров, наименовании, общем

объеме, видах упаковки и маркировке подконтрольной продукции, наименовании и адресе завода – изготовителя продукции, а также маршруте ее перевозки [5].

При проведении карантинного фитосанитарного контроля подконтрольной продукции высокого фитосанитарного риска требуется проведение анализа фитосанитарного сертификата, сопровождающего товарную партию. В данном разрешительном документе подлежат обязательному указанию сведения (наименование и адрес организации) об экспортере и получателе товаров, виде транспорта, которым осуществляется поставка товарной партии, в пункте ввоза товаров, а также наименование и количество перемещаемых товаров. К проблемным вопросам идентификации товаров, помимо отсутствия кода Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС, можно отнести отсутствие единой сквозной нумерации выдаваемых разрешительных документов. Тем не менее, указанные разрешительные документы являются бланками строгой отчетности, позволяющими обеспечить однозначную идентификацию подразделения, выдавшего документ, а также товаров, в отношении которых выдан соответствующий фитосанитарный сертификат.

Таким образом, все вышеуказанные разрешительные документы, сопровождающие перемещение подконтрольных товаров, не имеют в составе сведений каких-либо классификаторов, позволяющих обеспечить автоматическое выявление формализованных индикаторов риска. Действующим законодательством предусмотрен механизм разработки профилей рисков на основе выявления семантических индикаторов риска.

Схема выявления и оценки рисков при перемещении товаров, подлежащих иным видам государственного контроля, в соответствии с предложенным механизмом приведена на рис. 1.

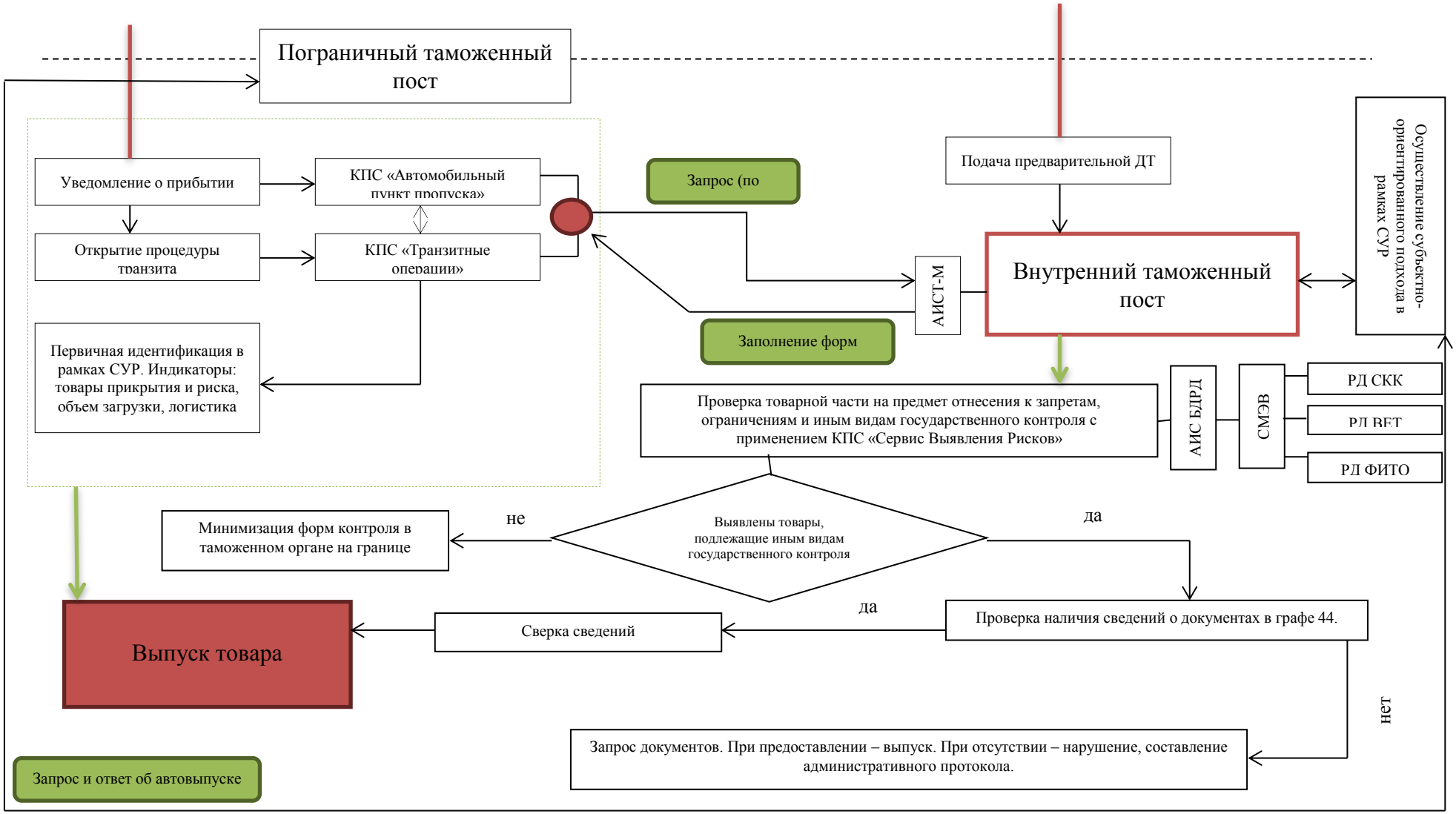

Рис. 1. Алгоритм выявления и оценки рисков несоблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, подлежащих иным видам контроля с учетом предлагаемого механизма

Внедрение предлагаемого алгоритма выявления и оценки рисков, вкупе с предоставлением сведений о ввозимой товарной партии в объеме декларации на товары до момента предъявления товаров таможенному органов, позволит автоматизировать процесс отнесения ввозимых товаров к перечням товаров, подлежащих иным видам государственного контроля, а также снизить количество предоставляемых в пограничном таможенном органе разрешительных документов в бумажном виде [3].

Таким образом, реализация концепции управления рисками на основе субъектно-ориентированного подхода в сквозном процессе таможенного контроля позволит обеспечить всесторонний учет и выявление рисковых ситуаций, связанных с нарушением таможенного законодательства конкретным участником внешнеэкономической деятельности на всех этапах совершения таможенных операций, без необходимости реализации сложных и объемных механизмов таможенного контроля, связанных с формированием перечней товаров группы риска, товаров группы прикрытия и применением большого количества мер по минимизации риска в отношении всех товарных партий, содержащих товары, относящиеся к группам товаров риска и группам товаров прикрытия [6].

Список использованных источников

1. Абрамов А.С. Сквозные процессы при совершении таможенных операций, связанные с помещение товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза под заявленную таможенную процедуру // Бизнес в законе. – 2016. – № 3. – С. 61–65.

2. Абрамов А.С. Структурно-функциональная схема сквозного процесса таможенного контроля, как механизма повышения качества таможенной услуги, связанной с декларированием товаров, ввозимых на территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 1 (42). – С. 132–139.

3. Афонин А.П. Применение технологии сквозного таможенного контроля при реализации таможенных услуг в пограничных пунктах пропуска // Управление экономическими системами. – 2018. – № 1. – С. 43–55.

4. Бормотова Е.Г. Межведомственное информационное взаимодействие для обеспечения выполнения контрольных функций таможенными органами: монография. М.: Изд-во Российской таможенной академии. – 2014. – 218 с.

5. Матвеева О.П., Алейников И.А. Повышение качества государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска таможенными органами на основе сокращения времени его проведения. // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2016 № 3 (59). – С. 100 –112.

6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».

References

1. Abramov A.S. Skvoznye protsessy pri sovershenii tamozhennykh operatsii, svyazannye s pomeshchenie tovarov, vvozimykh na tamozhennuyu territoriyu tamozhennogo soyuza pod zayavlennuyu tamozhennuyu protseduru // Biznes v zakone, 2016, No. 3, pp. 61-65.

2. Abramov A.S. Strukturno-funktsional'naya skhema skvoznogo protsessa tamozhennogo kontrolya, kak mekhanizma povysheniya kachestva tamozhennoi uslugi, svyazannoi s deklarirovaniem tovarov, vvozimykh na territoriyu Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza avtomobil'nym transportom // Vestnik Rossiiskoi tamozhennoi akademii, 2018, No. 1 (42), pp. 132–139.

3. Afonin A.P. Primenenie tekhnologii skvoznogo tamozhennogo kontrolya pri realizatsii tamozhennykh uslug v pogranichnykh punktakh propuska // Upravlenie ekonomicheskimi sistemami, 2018, No. 1, pp. 43–55.

4. Bormotova E.G. Mezhvedomstvennoe informatsionnoe vzaimodeistvie dlya obespecheniya vypolneniya kontrol'nykh funktsii tamozhennymi organami: monografiya. M.: Izd-vo Rossiiskoi tamozhennoi akademii, 2014, 218 p.

5. Matveeva O.P., Aleinikov I.A. Povyshenie kachestva gosudarstvennogo kontrolya v avtomobil'nykh punktakh propuska tamozhennymi organami na osnove sokrashcheniya vremeni ego provedeniya. // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperatsii, ekonomiki i prava, 2016, No. 3 (59), pp. 100–112.

6. Tamozhennyi kodeks Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza (prilozhenie No 1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evraziiskogo ekonomicheskogo soyuza) // SPS «Konsul'tantPlyus».